ПРОЕКТ

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

**НОВОСИЛЬСКИЙ РАЙОН**

**АДМИНИСТРАЦИЯ ПЕТУШЕНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

2021 г. № \_\_

д. Михалёво

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики

Петушенского сельского поселения Новосильского района

Орловской области на 2022–2024 годы

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и раздела 2 ст. 14 Решения Петушенского сельского Совета народных депутатов от 26 декабря 2016 г. «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Петушенском сельском поселении Новосильского района Орловской области», администрация Петушенского сельского поселения **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Петушенского сельского поселения Новосильского района Орловской области на 2022 – 2024 годы согласно приложению.

2. Главному бухгалтеру администрации сельского поселения Вепринцевой Л.В. обеспечить разработку проекта бюджета Петушенского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики сельского поселения на 2022 – 2024 годы.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Петушенского сельского поселения Е.И. Мурлыкина

Приложение

к постановлению администрации Петушенского сельского поселения от 2021 г. № \_\_

**Основные направления бюджетной и налоговой политики**

**Петушенского сельского поселения Новосильского района Орловской области на 2022–2024 годы**

**I. Общие положения**

Основные направления бюджетной, налоговой политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов разработаны в соответствии со статьей 165 Бюджетного кодекса Российской Федерации с учетом итогов реализации бюджетной, налоговой политики на период до 2021-2023 годов. При подготовке Основных направлений бюджетной, налоговой политики были учтены положения Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года, Единого плана по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года, перечня инициатив в сфере социально-экономического развития.

Целью Основных направлений бюджетной, налоговой политики является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета сельского поселения на 2022-2024 годы.

**II. Основные направления бюджетной политики Петушенского сельского поселения Новосильского района  
на 2022–2024 годы**

Базовая цель основных направлений бюджетной политики Петушенского сельского поселения Новосильского района на 2022–2024 годы (далее – бюджетная политика) – приведение расходов бюджета Петушенского сельского поселения Новосильского района до расчетного объема расходных обязательств.

Одним из ключевых вопросов бюджетной политики является обеспечение сбалансированного распределения имеющихся бюджетных ресурсов между текущими социальными расходами и расходами   
на развитие.

Бюджетная политика в части расходов направлена на сохранение преемственности в отношении определенных ранее приоритетов и их достижение и скорректирована с учетом текущей экономической ситуации и Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года [N 204](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_358026/#dst0) "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" и от 21 июля 2020 года [N 474](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_357927/#dst0) "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года", [Послания](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_342959/#dst0) Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2020 года, утвержденного Правительством Российской Федерации Общенационального плана действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета сельского поселения и других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2022 - 2024 годы.

Кроме того необходимо проводить мероприятия, направленные на рост доходного потенциала Петушенского сельского поселения Новосильского района и оптимизацию расходов бюджета поселения, позволяющих обеспечить с 2022 года финансовое обеспечение в полном объеме расходных обязательств Петушенского сельского поселения Новосильского района без привлечения средств дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности сельского поселения.

Основные задачи, направленные на достижение базовой цели бюджетной политики:

1. оптимизация расходов на муниципальное управление;
2. оптимизация расходов на содержание бюджетной сети, а также численности работников бюджетной сферы;
3. совершенствование системы закупок для муниципальных нужд;
4. оптимизация расходов, связанных с предоставлением бюджетных средств хозяйствующим субъектам;
5. оптимизация инвестиционных расходов, субсидий юридическим лицам и дебиторской задолженности;
6. сокращение просроченной кредиторской задолженности бюджета сельского поселения;
7. сокращение расходов на обслуживание долга;
8. совершенствование межбюджетных отношений.

Для каждой задачи сформирован набор мероприятий, достижение которых будет способствовать решению задачи.

1. В рамках решения задачи «Оптимизация расходов на муниципальное управление»:

1) оптимизация расходов на текущее содержание органов местного самоуправления:

1. установление запрета на увеличение численности муниципальных служащих Петушенского сельского поселения Новосильского района ;

2) централизация отдельных полномочий органов местного самоуправления путем их передачи для централизованного исполнения отдельному органу или подведомственному учреждению, в том числе:

1. централизация бюджетного учета в части полномочий получателей бюджетных средств;
2. развитие системы централизованного учета и переход на отраслевую централизованную бухгалтерию;
3. дальнейшая централизация бюджетного и бухгалтерского учета на основе принципов «Электронного бюджета».

г) дальнейшее развитие предоставления муниципальных услуг в электронной форме;

3) установление запрета на принятие новых расходных обязательств Петушенского сельского поселения Новосильского района, включая создание новых муниципальных учреждений (за исключением случаев, когда муниципальное учреждение создается для обеспечения оптимизации расходов районного бюджета);

1. повышение эффективности использования имущества, находящегося в собственности Петушенского сельского поселения Новосильского района, в целях организации деятельности органов местного самоуправления.

2. В рамках решения задачи «Оптимизация расходов на содержание бюджетной сети, а также численности работников бюджетной сферы»:

1. мониторинг непревышения значений целевых показателей заработной платы, установленных в соответствующих планах мероприятий («дорожных картах»), в том числе соблюдение показателей оптимизации численности работников отдельных категорий бюджетной сферы;
2. создание центров коллективного пользования (высокооснащенных кабинетов) домов культуры, музеев, библиотек, предоставляющих возможность реализации творческого потенциала получателей услуг посредством использования современного оборудования, программного обеспечения, доступа к библиотечному фонду и современным обучающим технологиям;
3. включение в нормативные затраты на содержание имущества только затрат на имущество, используемого для выполнения муниципального задания, а также отказ от содержания имущества, неиспользуемого для выполнения муниципального задания;
4. реализация мероприятий по энергосбережению;
5. расширение форм предоставления муниципальных услуг;
6. включение в порядок формирования муниципального задания и финансового обеспечения выполнения муниципального задания правил и сроков возврата субсидии в объеме, соответствующем показателям муниципального задания, которые не были достигнуты.

3. В рамках решения задачи «Совершенствование системы закупок для муниципальных нужд»:

1. увеличение объемов проводимых совместных закупок для нужд органа местного самоуправления ;
2. включение требований по организации закупок, в том числе по централизации закупочной деятельности, совместным закупкам, предварительной экспертизе ценообразования в состав условий предоставления субсидий местным бюджетам.

4. В рамках решения задачи «Оптимизация расходов, связанных с предоставлением бюджетных средств хозяйствующим субъектам»:

1. анализ причин возникновения и принятие плана сокращения дебиторской задолженности;
2. оптимизация тарифной политики и сокращение расходов на субсидирование предприятий жилищно-коммунального хозяйства в связи с установлением тарифов ниже уровня экономически обоснованных затрат;
3. организация претензионной работы по муниципальным контрактам и договорам учреждений Новосильского района.

5. В рамках решения задачи «Оптимизация инвестиционных расходов, субсидий юридическим лицам и дебиторской задолженности»:

1. сокращение объемов незавершенного строительства по объектам, сроки завершения которых значительно превысили плановые или строительство прекращено;
2. оценка указанных объектов незавершенного строительства на предмет целесообразности продолжения строительства или продажи по остаточной стоимости;
3. сокращение случаев авансирования капитальных расходов, оплата объектов с низкой стоимостью только после введения в эксплуатацию, установление минимального размера фактически произведенных подрядчиком расходов, при достижении которых осуществляется их оплата;
4. планирование расходов бюджета сельского поселения на софинансирование капитального строительства объектов, предусмотренных федеральными, областными государственными программами, с учетом реального прогноза доходов бюджета сельского поселения. Исключение случаев возврата в федеральный, областной бюджеты субсидий на софинансирование объектов капитального строительства по причине невыполнения Петушенского сельского поселения Новосильским районом условий соглашений;
5. совершенствование механизма отбора наиболее эффективных инвестиционных проектов для полного либо частичного финансирования за счет бюджетных средств в рамках программного бюджета и для бюджетных инвестиций, осуществляющихся в непрограммной форме, на основе системы разработанных критериев оценки эффективности.

6. В рамках решения задачи «Сокращение просроченной кредиторской задолженности бюджета сельского поселения»:

1. проверка обоснованности возникновения и достоверности отражения в годовой отчетности кредиторской задолженности, в том числе просроченной, Администрации Петушенского сельского поселения Новосильского района;
2. инвентаризация муниципальных контрактов и договоров, заключенных Администрацией Петушенского сельского поселения Новосильского района, на соответствие утвержденным лимитам бюджетных обязательств и планам финансово-хозяйственной деятельности;
3. проведение инвентаризации кредиторской задолженности с целью списания задолженности с истекшим сроком исковой давности, в том числе в отношении подведомственных органы местного самоуправления учреждений;
4. осуществление ежемесячного мониторинга просроченной кредиторской задолженности Администрации Петушенского сельского поселения Новосильского района, анализ причин возникновения задолженности;
5. принятие обязательств Администрацией Петушенского сельского поселения Новосильского района в текущем финансовом году при условии первоочередного исполнения обязательств прошлого года;
6. представление в финансовый отдел администрации Новосильского района информации о погашении имеющейся просроченной кредиторской задолженности Администрацией Петушенского сельского поселения Новосильского района с указанием конкретных мер по ее погашению.

7. В рамках решения задачи «Сокращение расходов на обслуживание долга»:

1. сокращение объема бюджетных заимствований;
2. установление ограничений на привлечение новых заимствований.

8. В рамках решения задачи «Совершенствование межбюджетных отношений»:

1) уточнение методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Новосильского района в части создания стимулов для более полной мобилизации налогового потенциала муниципальных образований Новосильского района, включая уточнение состава репрезентативных групп налогов, учитываемых при расчете налогового потенциала муниципальных образований Новосильского района;

1. обеспечение сбалансированности бюджета сельского поселения;
2. создание условий для сокращения муниципального долга;
3. содействие формированию устойчивой собственной доходной базы местных бюджетов, создание стимулов к ее наращиванию;
4. создание стимулов для повышения качества управления муниципальными финансами, эффективности расходования бюджетных средств и ответственности органов местного самоуправления Новосильского района за проводимую бюджетную политику.

**III. Основные направления налоговой политики Администрации Петушенского сельского поселения Новосильского района**

**Орловской области на 2022–2024 годы**

Основные направления налоговой политики Администрации Петушенского сельского поселения Новосильского района на 2022–2024 годы (далее – налоговая политика) обеспечивают преемственность целей и задач налоговой политики предыдущего периода и направлены на увеличение доходов бюджета Петушенского сельского поселения Новосильского района за счет оптимизации налоговой нагрузки, отмены неэффективных налоговых льгот, повышения эффективности системы налогового администрирования.

Работа по мобилизации доходов в Петушенском сельском поселении будет проводиться в рамках реализации постановления администрации Новосильского района от 29 декабря 2014 года № 451 «Об утверждении Положения межведомственной комиссии по вопросам легализации заработной платы и снижения неформальной занятости администрации Новосильского района и распоряжения администрации Новосильского района от 24 апреля 2018 года № 140 «О межведомственной рабочей группе по реализации комплексных мер, направленных на повышение эффективности формирования, бюджетных доходов и исполнения Плана мероприятий по повышению роли имущественных налогов в формировании региональных и местных налогов. Основными задачами налоговой политики на ближайшую перспективу являются:

1. Мобилизация резервов доходной базы бюджета Петушенского сельского поселения Новосильского района:

1) усиление работы по погашению задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджеты всех уровней;

2) активизация мероприятий по выявлению, постановке на налоговый учет и привлечению к налогообложению обособленных подразделений, головные организации которых расположены за пределами Новосильского района;

3) продолжение работы, направленной на повышение объемов поступлений в бюджет Петушенского сельского поселения налога на доходы физических лиц: создание условий для роста общего объема фонда оплаты труда в районе, легализация заработной платы, доведение ее до среднеотраслевого уровня, проведение мероприятий по сокращению задолженности по налогу на доходы физических лиц;

4) продолжение работы по расширению налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы или зарегистрированы с указанием неполных сведений, необходимых для исчисления налогов;

5) оптимизация налоговых льгот и иных преференций, предоставляемых субъектам хозяйственной деятельности, в том числе исходя из оценки востребованности этих льгот и преференций и их экономического эффекта;

6) рассмотрение целесообразности перехода на налогообложение имущества организаций с использованием кадастровой стоимости в отношении таких объектов как административно-деловые центры и торговые центры (комплексы) и помещения в них, нежилые помещения, назначение которых в соответствии с кадастровыми паспортами объектов недвижимости или документами технического учета (инвентаризации) объектов недвижимости предусматривает размещение офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания либо которые фактически используются для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания.

2. Совершенствование налогового администрирования:

1) повышение ответственности администраторов доходов за эффективное прогнозирование, своевременность, полноту поступления и сокращение задолженности администрируемых платежей;

2) повышение качества и эффективности совместной работы органов власти всех уровней по усилению администрирования доходов в рамках деятельности межведомственных рабочих групп по платежам в районный бюджет и бюджеты сельских поселений;

3) продолжение работы органами власти всех уровней по легализации прибыли и убытков организаций, допускающих искажения в налоговом учете, легализации «теневой» заработной платы, взысканию задолженности по налоговым и неналоговым доходам, реализации мероприятий по повышению роли имущественных налогов в формировании доходов бюджета Петушенского сельского поселения Новосильского района.