**ОТЧЁТ ГЛАВЫ НОВОСИЛЬСКОГО РАЙОНА**

**О ДОСТИГНУТЫХ ПОКАЗАТЕЛЯХ В 2016 ГОДУ**

Отчёт главы Новосильского района впервые проходит перед депутатами нового созыва. Тем не менее, имеем полное основание сказать, что вся работа администрации Новосильского района проходила при непосредственном участии народных депутатов нового состава и ваших предшественников, глав сельских поселений. Благодарю вас за сотрудничество и поддержку.

Местное самоуправление самый короткий и быстрый путь решения насущных и повседневных вопросов, которые определяют качество и уровень жизни каждого человека. Именно это обстоятельство ставит институт местного самоуправления в ряд ведущих и необходимых инструментов любого демократического общества.

Эффективность же нашей деятельности, как органа власти, определяет множество взаимосвязанных факторов, начиная от постоянного, открытого общения с населением и заканчивая решением вопросов социально – экономической направленности.

С первого дня реализации Федерального закона №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не умолкают разговоры о несоответствии уровня обеспеченности полномочий достаточными финансовыми ресурсами. Это действительно так, но считаю что и с теми возможностями, которые сегодня есть у нас с вами можно решать большинство жизненно важных задач.

Чем же сегодня живет Новосильский район, и какие принимаются на местах меры для организации эффективного управления территорией?

Первым и, наверное, главным направлением деятельности любой администрации является организация постоянного диалога между чиновником и жителем муниципалитета. Уверен, человек всегда услышит и поймет твою позицию при условии открыто и честного разговора. Именно поэтому мы в районе последние пять лет, наравне с зарекомендовавшей себя формой общения, как приемом граждан по личным вопросам, практикуем ежегодные встречи с населением района, а для максимального и полного охвата проводим их, как по крупным населенным пунктам, так и по отдельным трудовым коллективам. Также в течение года в администрацию поступило 78 письменных и устных обращений (на 5 обращений меньше, чем в 2015 году), которые были рассмотрены надлежащим образом. Хочется отметить, что время рассмотрения составило 15 дней.

Для решения же экономических вопросов сегодня необходимо в полной мере использовать все предоставленные законодательством возможности.

В первую очередь, это касается деятельности по максимально полному использованию имеющегося имущественного комплекса. Сегодня администрация района проводит активную политику по выявлению и оформлению бесхозяйного имущества, а также вовлечения в оборот неиспользуемых земельных участков. Так только в 2016 году было вовлечено в оборот около 2,5 тысяч гектаров земли, как итог был получен самый крупный валовый сбор зерновых за всю историю существования района, а доходы районного бюджета по единому сельскохозяйственному налогу удвоились по сравнению с предыдущим годом.

При этом есть еще резервы, возможности которых мы только изучаем – это в первую очередь работа с вымораченным имуществом. Выстроенная система обращения с данной категорией может обеспечить наполняемость бюджетов именно поселенческого уровня.

В отчётном году бюджетная и налоговая политика района была направлена на сохранение и развитие доходного потенциала, повышение эффективности бюджетных расходов и предоставления муниципальных услуг.

В 2016 году в районный консолидированный бюджет поступило доходов в сумме 190,034 млн. руб., или 95,8 % к уточненным бюджетным назначениям, в том числе налоговых и неналоговых доходов 64,309 млн. руб., или 101,4 % к плану. Удельный вес налоговых и неналоговых доходов в общем объёме доходов районного бюджета составил 33,8 %.

В отчётном году расходы районного бюджета проводились исходя из реализации первоочередных задач, необходимых для обеспечения социальной и экономической стабильности в районе. Расходная часть районного консолидированного бюджета исполнена в сумме 178,125 млн. руб., или 88,6 % к уточненным бюджетным назначениям.

Структура расходов бюджета отражает основные приоритеты развития муниципалитета и однозначно имеет социальный характер. Из общего объёма расходов 61 % или 108,719 млн. руб. – расходы бюджета на социальную сферу, в том числе образование – 85,125 млн. руб. (47,8 % к бюджету), социальная политика и спорт – 9668,8 млн. руб. (5,4 % к бюджету), культура – 13,925 млн. руб. (7,8 % к бюджету).

Для решения долговременных комплексных проблем социально-экономического развития района, повышения эффективности использования бюджетных ресурсов при формировании бюджета применяется программное планирование. В отчётном году финансировались 13 муниципальных программ, на которые было направлено 11,083 млн. руб., или 84 % от утверждённых бюджетных назначений. В условиях сложной финансовой ситуации мы смогли в 2016 году увеличить бюджетные ассигнования на исполнение муниципальных программ по сравнению с 2015 годом более чем на 5,061 млн. руб., или на 61,8 %. В структуре расходов муниципальных программ большая часть отводится расходам на жилищно-коммунальное, дорожное хозяйство, а это более 6,760 млн. руб., или 61 %.

На софинансирование муниципальных программ дополнительно в район привлечено и профинансировано из областного и федерального бюджетов 22,931 млн. руб. Профицит районного бюджета составил 11,909 млн. руб.

В целях эффективного использования бюджетных средств, прозрачности бюджетного процесса в рамках формирования муниципального заказа администрацией района организована и проведена 68 закупочных процедур, в результате которых экономия бюджетных средств составила более 1002,1 тыс. руб.

Важным этапом, который уверен, положительным образом, скажется на жизни района, является процесс оптимизации органов местного самоуправления путем исполнения полномочий и функций районного центра исполнительно-распорядительным органом района. Новосиль стал одним из первых принявших соответствующее решение. При этом, несмотря на то, что нами предварительно был изучен опыт работы муниципальных образований Брянской и Тульской областей при непосредственной реализации проекта мы столкнулись с множеством противоречий, которые не в полной мере устранены и до настоящего времени. При этом считаю, что направление выбрано верно и оно позволит более эффективно использовать возможности городского бюджета для максимального решения вопросов местного значения. Сегодня удалось заложить ощутимо большие средства на поддержку культуры, спорта, вопросов благоустройства города, приобретения коммунальной техники, а также приобретения жилья для специалистов работающих в сфере здравоохранения. В целом объем средств городского бюджета, направленный на решение вопросов местного значения, при сохранении общих параметров, увеличился в текущем году более чем в 2 раза по сравнению с предыдущим годом.

Одним из важнейших направлений социально-экономического развития Новосильского района является создание условий для повышения жизненного уровня населения района на основе активного использования экономического потенциала.

В **аграрном секторе** в отчётном году хозяйствами всех категорий получен хороший урожай зерновых: 76,615 тыс. тонн зерна в весе после доработки при средней урожайности 29,8 ц/га; произведено 130 тыс. тонн сахарной свёклы при урожайности 484,7 ц/га; 1,019 тыс. тонн сои. Помимо повышения урожайности с/х культур основной причиной роста продукции является увеличение посевных площадей сельскохозяйственных культур на 2176 га. Под урожай 2017 года посеяно 16568 га озимой пшеницы, яровой сев зерновых культур планируем провести на площади 11972 га.

Показатели по животноводству имеют тенденцию к снижению. На конец отчётного года в животноводстве поголовье КРС составило 1120 головы (79 % к 2015 году), в том числе коров 398 (82,4 %), свиней 640 головы (96 % к 2015 году), овец 2371 голова (83 % к январю 2015 года). Произведено 764 тонны мяса или 98 % к уровню 2015 года, 2070 тонн молока на уровне 2015 года.

Положительное влияние на развитие сельского хозяйства в районе оказывают меры, принятые по повышению устойчивости агропромышленного производства в форме государственной поддержки. В целом объём господдержки из федерального и регионального бюджетов в отчётном году составил 3,652 млн. руб., в том числе из федерального бюджета –3,317 млн. руб.

В целом в растениеводстве мы планируем не снижать объёмы производства, полученные в прошлом году, и обеспечить индекс производства продукции растениеводства – не менее 105 % к 2016 году.

В **промышленном секторе** района работают 2 предприятия: МУП «Тепловодсервис» и МУП «ЖКХ «Новосильское». За 2016 год коммунальщиками отпущено 8,8 тыс. Гкал тепловой энергии, 219 тыс. куб. м воды, отведено воды в объёме 38,1 тыс. куб. м на общую сумму более 26,9 млн. рублей.

Ещё одна значимая, стабильно развивающаяся отрасль экономики – это **розничная торговля**. На территории района функционируют 59 объектов стационарной торговой сети, 15 объектов мелкорозничной торговли и универсальная ярмарочная площадь. Отдалённые населённые пункты с малой численностью населения, не имеющие магазинов, согласно установленным графикам обслуживаются автолавками. По оценке оборот розничной торговли во всех каналах реализации составил в 2016 году 667 млн. руб., что на 5 % выше уровня 2015 года.

Для осуществления **транспортного обслуживания** населения по нерентабельным (с низким пассажиропотоком) маршрутам ежегодно в районном бюджете предусматриваются средства в размере 800 тыс. руб. на компенсацию расходов перевозчику. На протяжении четырех лет обслуживает внутри муниципальную маршрутную сеть ИП Борисов И.А.

Характеризуя **уровень жизни населения**, необходимо отметить, что среднемесячная заработная плата по району по крупным и средним предприятиям за 2016 года составила 20 644 руб. с ростом 105 % к 2015 году. Просроченной задолженности по выплате заработной платы нет.

**Численность официально зарегистрированных безработных** на конец 2016 г. составила 69 человек при уровне фиксированной безработицы 1,9%, что соответствует уровню прошлого года.

Обзор работы **социальной сферы** начну с самой ёмкой и значительной, во всех отношениях, отрасли образования.

В 2016 году в сфере **образования** функционировали 9 образовательных учреждений, реализующих программы дошкольного, начального, основного и среднего общего образования и 2 учреждения дополнительного образования. В школах обучались 786 учеников, детские сады посещали 275 воспитанников, дополнительным образованием были охвачены 440 детей.

В образовательных учреждениях района трудятся 110 педагога, 98 % педагогических работников имеют высшее профессиональное образование. Средняя заработная плата педагогов на 31 декабря 2016 г. составила 23 946 руб., прочих педагогических работников – 23720 руб., воспитателей - 15550 руб., педагогических работников дополнительного образования – 17123 руб.

Система интеллектуальных, творческих и спортивных конкурсов и соревнований зарекомендовала себя как эффективный инструмент поиска и выявления талантливых детей и молодёжи. В муниципальном этапе Всероссийской олимпиады школьников по общеобразовательным предметам обучающиеся 7-11 классов заняли 135 призовых мест: стали победителями 35 обучающихся; призерами – 100 обучающихся, 16 обучающихся приняли участие в региональном этапе Всероссийской олимпиады школьников по 6 общеобразовательным предметам.

В 2016 году 2 обучающихся МБОУ Новосильской СОШ Малахова Анастасия и Абаев Магомед стали стипендиатами Губернатора Орловской области.

На федеральный государственный образовательный стандарт перешли 311 обучающихся начальной школы и 147 обучающихся основной школы. С 1 сентября 2016 года вводятся федеральные государственные образовательные стандарты начального общего образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья. Общее число таких детей в школах района составляет 3 % от общего количества обучающихся.

В районе большое внимание уделяется нравственно- патриотическому воспитанию. Эта деятельность осуществляется в соответствии с подпрограммой №3 «Дети Новосильского района» в рамках муниципальной программы «Молодёжь Новосильского района на 2014-2020 г.г.». Во время подготовки к празднованию Великой Победы в районе были проведены акции «Бессмертный полк», «Солдатский платок», «Подарок ветерану», «Георгиевская ленточка». Были проведены конкурсы школьных сочинений «Трудная дорога к Победе», конкурс патриотической песни «Ни что на земле не проходит бесследно», смотр – конкурс «Будь готов к защите Отечества!» и др. Участники мероприятий были награждены Почётными грамотами и ценными подарками.

В школах на базе собственных столовых было организовано горячее питание для 100 % обучающихся, из расчета 40 руб. в день. Все пищеблоки снабжены необходимым технологическим оборудованием.

В районе проводятся мероприятия по обеспечению доступного и качественного детского оздоровления и отдыха, направленные на сохранение и укрепление здоровья детей, повышение их образовательного уровня, развитие творческих способностей, социальную поддержку детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, организацию адресной и дифференцированной поддержки семей с детьми, профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В период летних каникул на базе муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждений района работали 4 оздоровительных лагеря с дневным пребыванием детей, в которых отдохнули 150 человек.

За счет средств районного бюджета, в рамках районной целевой программы «Дети Новосильского района», приобретены 7 путевок в загородный оздоровительный лагерь «Юбилейный»: 3 путевки за полную стоимость (2 путевки для детей, воспитывающихся в приемной семье, 1 для ребенка из неполной, малообеспеченной семьи) и 4 путевки с родительской долей 15% для детей, родители которых работают в учреждениях бюджетной сферы и 4 путевок для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации на 4 смену.

В районе уделяется большое внимание активным формам отдыха и оздоровления детей и подростков. Всего активными формами отдыха и занятости были охвачены 700 человек (туристические походы, экологические отряды, трудовые бригады, краеведческие экспедиции).

Объем средств, выделенных районным бюджетом на оздоровление детей и подростков, составил 650,0 тыс. руб.

Выполняется стратегия **развития физической культуры и спорта** в Российской Федерации на период до 2020 года, основной целью которой является создание условий, обеспечивающих возможность в первую очередь для детей и молодежи вести здоровый образ жизни, систематически заниматься физкультурой и спортом. В 2016 году для ДЮСШ Новосильского района приобретено 18 комплектов хоккейной формы на сумму 182 тыс. руб., на проведение спортивных мероприятий затрачены 305 тыс. руб. Количество молодежи, обучающихся, занимающихся физкультурой и спортом, в текущем году составили 1147 человека.

В конце года проведен второй турнир по вольной борьбе, посвященный 75- годовщине освобождения районного центра от немецко-фашистских захватчиков. Воспитанник школы борьбы Владимира Тяпкина Караусманов Джабраил два года подряд подтверждает выполнение спортивного норматива КМС по вольной борьбе. Успешно в прошлом году выступала сборная команда мужчин в чемпионате Орловской области по волейболу (4 место) и в открытом чемпионате г. Орла (1 место). По инициативе депутата районного Совета Сошнева Д. в Вяжевском сельском поселении ежегодно проходят соревнования по пляжному волейболу. В апреле 2016 года новосильцы представляли Орловскую область на финале Всероссийских соревнований юных хоккеистов Клуба «Золотая шайба» в г. Сочи. Команда мужчин нашего района стала серебряным призером первенства Орловской области по футболу среди сельских районов «Дружба-2016». В муниципальном образовании наблюдается положительная динамика, увеличивается количество учащихся, сдающих нормативы тестовых испытаний ГТО. В районе уделяется особое внимание охране и защите прав детей. По состоянию на 31.12.2016 года, на учете в органе опеки и попечительства состояли 47 несовершеннолетних ребенка, из которых 26 детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Над 21 несовершеннолетним ребенком, имеющим родителей, установлена добровольная форма опеки, т. е. назначен опекун по заявлению родителей, когда родители не могут исполнять свои родительские обязанности по различным причинам. По состоянию на 31.12.2016 года в Новосильском районе проживают 9 опекунских семей, в которых воспитываются 12 подопечных детей и 7 приемных семей, в которых воспитываются 11 приемных детей.

**Культура.**

Деятельность отдела культуры и искусств администрации Новосильского района в 2016 году была направлена на реализацию комплекса мер по развитию, повышению эффективности и качества услуг культуры. В течение отчетного периода регулярно собиралась и анализировалась информация о деятельности учреждений культуры района. Разрабатывались планы мероприятий, оказывалась методическая помощь.

23 структурных подразделения 4-х муниципальных учреждений культуры Новосильского района размещены в 16 зданиях, из них 13 являются муниципальной собственностью Новосильского района.

Проведён частичный текущий ремонт Новосильской ДШИ, косметический ремонт библиотек, проводится текущий ремонт Вяжевского культурного центра, проведены работы по переоборудованию топочной Голунского СДК для перевода на газовое отопление, текущий ремонт зрительных залов Мужиковского и Одинокского СДК, фойе Зареченского СДК, заменены 3 оконных блока и установлены 188 новых театральных кресла в Новосильском ЦДК.

Всего в 2016 году из областного и районного бюджетов на содержание сферы культуры района выделено 13741,20 тыс.руб., в том числе на заработную плату с начислениями -8718,3 тыс.руб.. Получено из внебюджетных источников – 303,0 тыс.руб.

Количество работников культуры на 01.01.2017г - 70 чел., из них: культурно-досуговых учреждений 32 чел., библиотек 16 чел., музеев 9 чел., детской школы искусств 13 чел.

Средняя заработная плата работников учреждений культуры в 2016 году составила - 11104,00 руб., детской школы искусств - 14901,00 руб.

На территории Новосильского района расположен 51 объект культурного наследия (памятников истории и культуры), в том числе памятники археологии – 20, памятники архитектуры – 12, памятники истории и монументального искусства – 19.

Сохранена фактическая целостность 42 объектов культурного наследия. Ведётся капитальный ремонт и реконструкция Свято-Духова мужского монастыря, церкви Успения Божией матери 1891 года постройки в с. Жердево, здания коммерческого банка.

Важным инструментом привлечения дополнительных ресурсов в экономику муниципального образования является участие в федеральных и региональным целевых программах. Так ежегодно нам удается дополнительно привлекать в районный бюджет от 20 до 30 миллионов рублей, что в свою очередь позволяет в дальнейшем экономить бюджетные ресурсы.

В текущем году за счёт государственной программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» введены в экслуатацию газовые сети в н.п. Голянка Петушенского сельского поселения и н.п. Малиновка, Александровка, Матрёнкин Прудовского сельского поселения общей протяженностью 10,1 км. Начата реконструкция водопроводных сетей в с. Задушное Вяжевского сельского поселения протяженностью 9,345 км. В текущем году объект достроим. В с. Вяжи-Заверх построена детская игровая площадка стоимостью 200 тыс. руб.

В течение двух лет в районе велась работа по строительству канализации по городу Новосиль, остался завершающий этап – введение в эксплуатацию. По предварительным расчетам бюджеты всех уровней смогут экономить в совокупности до 1 миллиона рублей в год за счет организации централизованного водоотведения. При этом поддержку получает и муниципальное предприятие, которое за счет более полной загрузки очистных сооружений сможет повысить свою финансовую устойчивость.

Самой острой проблемой по-прежнему остаётся состояние дорожной сети района. На содержание и ремонт дорог в отчётном году выделено 4,2 млн. руб. средств районного Дорожного фонда и 2,723 млн. руб. средств областного Дорожного фонда. В 2016 году отремонтировано 2534 м дорожного полотна (отремонтированы дороги с. Голунь ул. Молодёжная 724 м, г. Новосиль, ул. Урицкого 720 м, д. Одинок ул. Цветочная 300 м, г. Новосиль, ул. Свободы 510 м, ул. Карла Маркса 300 м).

За счет средств районного бюджета произведен ремонт кровли МБОУ «Глубковская СОШ», отремонтировано здание детского сада «Солнышко». В текущем году в детском саде «Солнышко» произведем ремонт пищеблока, благоустройство территории.

В планах в текущем году построить ФАП в с. Мужиково, на территории города Новосиль планируется строительство 12-ти квартирного жилого дома для обеспечения жильём детей-сирот и специалиста здравоохранения.

На этапе завершения изготовление документации по реконструкции музея, необходимой для включения объекта в государственную программу «Развитие культуры и искусства, туризма, архивного дела, сохранение и реконструкция военно-мемориальных объектов в Орловской области (2013-2020 годы)». При поддержке партии «Единой России» в текущем году району выделяется 816 тыс. руб. на ремонт фасада районного дома культуры. Планируем также провести ремонтные работы спортзала в МБОУ «Новосильская СОШ», а также устройство вентиляции.

В ближайшей перспективе строительство водопроводных сетей в с. Глубки, газовых сетей в д. Шейнский Мост в рамках программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года». За счёт средств Дорожного фонда будем продолжать осуществлять ремонт и содержание автомобильных дорог.

В рамках возложенных полномочий по решению вопросов местного значения города Новосиль в этом году осуществляем обустройство 8 контейнерных площадок и замену контейнеров (приобретено 30 шт. контейнеров).

В районе есть резервы роста, которые мы планируем реализовать в ближайшей перспективе, в первую очередь это модернизация систем тепло- и электроснабжения бюджетных учреждений района посредством реализации энергосервисных контрактов. Уже в этом году планируем модернизировать систему уличного освещения по городу, заменив светильники на энергосберегающие, светодиодные.

Понятно, что сокращаться и оптимизироваться до бесконечности невозможно и без эффективно действующей экономики, привлечения инвестиций и создания дополнительных рабочих мест невозможно рассчитывать на высококачественное функционирование органов местного самоуправления.

Администрация района последние годы активно работала по поиску новых партнеров, а также выстраиванию отношений с уже действующими хозяйствующими субъектами. Итогом стало начало **реализации ряда инвестиционных проектов**.

Так в текущем году компания «Промпарк» приступила к реализации на территории района масштабного проекта по строительству тепличного комплекса. Поэтапная реализация проекта позволит организовать высокотехнологичное, круглогодичное производство овощей на площади 12 гектар и создать более 200 рабочих мест. Суммарный объем инвестиций в реализацию проекта составит более 3 миллиардов рублей.

Компанией «Орел Нобель – Агро» в течение 2017 – 2018 годов планируется строительство производственной базы по подработке, хранению и перевалки зерновых культур мощностью 50 тысяч тонн единовременного хранения, что позволит создать дополнительно около 50 рабочих мест. Стоимость проекта оценивается в 500 миллионов рублей. В настоящее время проект проходит государственную экспертизу.

Также «Орел Нобель – Агро» приступила к разработке проектной документации по строительству на территории района молочного комплекса на 2400 голов дойного стада. Данный проект позволит создать 90 рабочих мест, объем инвестиций при этом составит более 2 миллиардов рублей.

Мы не останавливаем работу и сегодня ведем переговоры с ООО «Объединенная технологическая Корпорация» по строительству на территории района комплекса по промышленному выращиванию шампиньонов с годовой мощностью выпуска продукции 3000 тонн свежего гриба; с АПК «Новая Сила» по строительству комплекса по производству мяса птицы мощностью 50 000 тонн в год. Тесно сотрудничаем с Межрегиональной общественной организацией поддержки отечественного производства «Национальная промышленность» по строительству на территории района овощехранилищ и агрогородка «Новосильский».

Реализация названных проектов позволит сделать экономику района боле стабильной, а бюджет менее уязвимым.

В заключение хочу поблагодарить глав и депутатов всех уровней за совместную и плодотворную работу. Считал и считаю, что развитие возможно лишь там, где есть взаимопонимание и здоровые партнёрские отношения на всех уровнях.

**ОТЧЁТ**

**ГЛАВЫ НОВОСИЛЬСКОГО РАЙОНА**

**О ДОСТИГНУТЫХ ПОКАЗАТЕЛЯХ**

**В 2016 ГОДУ**