Приложение к постановлению

администрации Новосильского района

от 14 сентября 2018 г. № 256

Основные направления бюджетной и налоговой политики

Новосильского района на 2019–2021 годы

I. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики Новосильского района на 2019–2021 годы разработаны в соответствии со [статьей 172](consultantplus://offline/ref=B01B04AFEAC1078C055B2081D2F00D7D258F0B1ADDE4C67687723897B638DD29D84166896A4Eb3J4N) Бюджетного [кодекса](consultantplus://offline/ref=B01B04AFEAC1078C055B2081D2F00D7D258F0B1ADDE4C67687723897B638DD29D84166896A48b3J3N) Российской Федерации, [статьей](consultantplus://offline/ref=B01B04AFEAC1078C055B3E8CC49C5272238C5710DFE9CE21DD2D63CAE131D77E9F0E3FC92640326E949F27bEJBN) 67 Решение Новосильского районного Совета народных депутатов от 6 сентября 2014 года № 672 «О Положении о бюджетном процессе в Новосильском районе», а также с учетом положений Налогового кодекса Российской Федерации.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Новосильского района на 2019–2021 годы определяют стратегические цели и задачи развития Новосильского района и направлены на приоритетное исполнение поручений и указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года [№ 597](consultantplus://offline/ref=B01B04AFEAC1078C055B2081D2F00D7D2585001ED9E8C67687723897B6b3J8N) «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 7 мая 2012 года [№ 599](consultantplus://offline/ref=B01B04AFEAC1078C055B2081D2F00D7D2585001ED9EAC67687723897B6b3J8N) «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», от 7 мая 2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», адресное решение социальных задач, повышение качества муниципальных услуг, достижение конкретных общественно значимых результатов.

II. Основные направления бюджетной политики Новосильского района  
на 2019–2021 годы

Базовая цель основных направлений бюджетной политики Новосильского района на 2019–2021 годы (далее – бюджетная политика) – приведение расходов консолидированного бюджета Новосильского района до расчетного объема расходных обязательств.

Одним из ключевых вопросов бюджетной политики является обеспечение сбалансированного распределения имеющихся бюджетных ресурсов между текущими социальными расходами и расходами   
на развитие.

Бюджетная политика в части расходов направлена на сохранение преемственности в отношении определенных ранее приоритетов и их достижение и скорректирована с учетом текущей экономической ситуации и необходимостью реализации первоочередных задач социальной сферы, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах   
по реализации государственной политики в области образования и науки»,   
 от 7 мая 2018 № 204 «О национальных целях   
и стратегических задачах развития Российской Федерации на период   
до 2024 года».

Кроме того необходимо проводить мероприятия, направленные на рост доходного потенциала Новосильского района и оптимизацию расходов районного бюджета, позволяющих обеспечить с 2020 года финансовое обеспечение в полном объеме расходных обязательств Новосильского района без привлечения средств дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов.

Основные задачи, направленные на достижение базовой цели бюджетной политики:

1. оптимизация расходов на муниципальное управление;
2. оптимизация расходов на содержание бюджетной сети, а также численности работников бюджетной сферы;
3. совершенствование системы закупок для муниципальных нужд;
4. оптимизация мер социальной поддержки населения;
5. оптимизация расходов, связанных с предоставлением бюджетных средств хозяйствующим субъектам;
6. оптимизация инвестиционных расходов, субсидий юридическим лицам и дебиторской задолженности;
7. сокращение просроченной кредиторской задолженности районного бюджета;
8. сокращение расходов на обслуживание долга;
9. совершенствование межбюджетных отношений.

Для каждой задачи сформирован набор мероприятий, достижение которых будет способствовать решению задачи.

1. В рамках решения задачи «Оптимизация расходов на муниципальное управление»:

а) содействие укрупнению сельских поселений с целью оптимизации численности представительных и исполнительных органов местного самоуправления;

б) содействие передаче полномочий органов местного самоуправления сельских поселений для исполнения органами местного самоуправления муниципальных районов;

2) оптимизация расходов на текущее содержание органов местного самоуправления, в том числе на основе сокращения численности муниципальных служащих Новосильского района, в том числе:

1. установление запрета на увеличение численности муниципальных служащих Новосильского района и численности работников казенных учреждений Новосильского района;
2. определение целевых показателей по сокращению численности муниципальных служащих Новосильского района с указанием ожидаемого финансового эффекта от оптимизации численности;
3. установление требований по переводу должностей муниципальной службы Новосильского района в штатные единицы муниципальных учреждений, в том числе путем передачи исполнения отдельных полномочий органов местного самоуправления подведомственным казенным учреждениям Новосильского района;
4. централизация отдельных полномочий органов местного самоуправления путем их передачи для централизованного исполнения отдельному органу или подведомственному учреждению, в том числе:
5. централизация бюджетного учета в части полномочий получателей бюджетных средств;
6. развитие системы централизованного учета и переход на отраслевую централизованную бухгалтерию;
7. дальнейшая централизация бюджетного и бухгалтерского учета на основе принципов «Электронного бюджета».
8. дальнейшее развитие предоставления муниципальных услуг в электронной форме;
9. установление запрета на принятие новых расходных обязательств Новосильского района, включая создание новых муниципальных учреждений (за исключением случаев, когда муниципальное учреждение создается для обеспечения оптимизации расходов районного бюджета);
10. повышение эффективности использования имущества, находящегося в собственности Новосильского района, в целях организации деятельности органов местного самоуправления.

2. В рамках решения задачи «Оптимизация расходов на содержание бюджетной сети, а также численности работников бюджетной сферы»:

1. мониторинг непревышения значений целевых показателей заработной платы, установленных в соответствующих планах мероприятий («дорожных картах») изменений в отраслях социальной сферы, направленных на повышение эффективности образования, культуры, в том числе соблюдение показателей оптимизации численности работников отдельных категорий бюджетной сферы;
2. увеличение объема расходов за счет доходов от внебюджетной деятельности учреждений Новосильского района, в том числе за счет эффективного использования принадлежащего им на праве оперативного управления имущества;
3. анализ нагрузки на бюджетную сеть (количество бюджетных учреждений Новосильского района, контингент, количество персонала, используемые фонды, объемы и качество, предоставляемых муниципальных услуг, в разрезе бюджетных учреждений Новосильского района);
4. разработка и утверждение программы реорганизации бюджетной сети (по отраслям);
5. укрупнение или объединение учреждений Новосильского района, загруженных менее чем на 50 %;
6. создание центров коллективного пользования (высокооснащенных кабинетов) на базе школ, домов культуры, музеев, библиотек, предоставляющих возможность реализации творческого потенциала получателей услуг посредством использования современного оборудования, программного обеспечения, доступа к библиотечному фонду и современным обучающим технологиям;
7. реализация (продажа) излишнего, консервация неиспользуемого имущества учреждений Новосильского района, анализ возможностей выделения земельных участков для их последующей реализации (сдачи в аренду);
8. уменьшение численности обслуживающего персонала и непрофильных специалистов учреждений Новосильского района, в том числе сторожей, поваров, уборщиков помещений, водителей, завхозов, электриков, рабочих, слесарей, плотников;
9. передача несвойственных функций бюджетных учреждений Новосильского района на аутсорсинг (организация теплоснабжения, организация питания школьников, уборка помещений, транспортное обеспечение обучающихся).
10. включение в нормативные затраты на содержание имущества только затрат на имущество, используемого для выполнения муниципального задания, а также отказ от содержания имущества, неиспользуемого для выполнения муниципального задания;
11. реализация мероприятий по энергосбережению;
12. повышение качества и расширение спектра муниципальных услуг, в том числе перечня платных услуг, связанных с основной и сопутствующей деятельностью учреждений Новосильского района;
13. расширение форм предоставления муниципальных услуг;
14. включение в порядок формирования муниципального задания и финансового обеспечения выполнения муниципального задания правил и сроков возврата субсидии в объеме, соответствующем показателям муниципального задания, которые не были достигнуты.

3. В рамках решения задачи «Совершенствование системы закупок для муниципальных нужд»:

1. оптимизация расходов на укрепление материально-технической базы бюджетных учреждений Новосильского района;
2. увеличение объемов проводимых совместных закупок для нужд органов местного самоуправления и учреждений Новосильского района;
3. включение требований по организации закупок, в том числе по централизации закупочной деятельности, совместным закупкам, предварительной экспертизе ценообразования в состав условий предоставления субсидий местным бюджетам.

5. В рамках решения задачи «Оптимизация расходов, связанных с предоставлением бюджетных средств хозяйствующим субъектам»:

1. анализ причин возникновения и принятие плана сокращения дебиторской задолженности;
2. оптимизация тарифной политики и сокращение расходов на субсидирование предприятий жилищно-коммунального хозяйства в связи с установлением тарифов ниже уровня экономически обоснованных затрат;
3. организация претензионной работы по муниципальным контрактам и договорам учреждений Новосильского района.

6. В рамках решения задачи «Оптимизация инвестиционных расходов, субсидий юридическим лицам и дебиторской задолженности»:

1. сокращение объемов незавершенного строительства по объектам, сроки завершения которых значительно превысили плановые или строительство прекращено;
2. оценка указанных объектов незавершенного строительства на предмет целесообразности продолжения строительства или продажи по остаточной стоимости;
3. сокращение случаев авансирования капитальных расходов, оплата объектов с низкой стоимостью только после введения в эксплуатацию, установление минимального размера фактически произведенных подрядчиком расходов, при достижении которых осуществляется их оплата;
4. планирование расходов районного бюджета на софинансирование капитального строительства объектов, предусмотренных федеральными, областными государственными программами, с учетом реального прогноза доходов районного бюджета. Исключение случаев возврата в федеральный, областной бюджеты субсидий на софинансирование объектов капитального строительства по причине невыполнения Новосильским районом условий соглашений;
5. совершенствование механизма отбора наиболее эффективных инвестиционных проектов для полного либо частичного финансирования за счет бюджетных средств в рамках программного бюджета и для бюджетных инвестиций, осуществляющихся в непрограммной форме, на основе системы разработанных критериев оценки эффективности.

7. В рамках решения задачи «Сокращение просроченной кредиторской задолженности районного бюджета»:

1. проверка обоснованности возникновения и достоверности отражения в годовой отчетности кредиторской задолженности, в том числе просроченной, учреждений Новосильского района;
2. инвентаризация муниципальных контрактов и договоров, заключенных учреждениями Новосильского района, на соответствие утвержденным лимитам бюджетных обязательств и планам финансово-хозяйственной деятельности;
3. проведение инвентаризации кредиторской задолженности с целью списания задолженности с истекшим сроком исковой давности, в том числе в отношении подведомственных органы местного самоуправления учреждений;
4. осуществление ежемесячного мониторинга просроченной кредиторской задолженности учреждений Новосильского района, анализ причин возникновения задолженности;
5. принятие обязательств учреждениями Новосильского района в текущем финансовом году при условии первоочередного исполнения обязательств прошлого года;
6. представление в финансовый отдел администрации Новосильского района информации о погашении имеющейся просроченной кредиторской задолженности учреждений Новосильского района с указанием конкретных мер по ее погашению.

8. В рамках решения задачи «Сокращение расходов на обслуживание долга»:

1. сокращение объема бюджетных заимствований;
2. установление ограничений на привлечение новых заимствований.

9. В рамках решения задачи «Совершенствование межбюджетных отношений»:

1) уточнение методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Новосильского района в части создания стимулов для более полной мобилизации налогового потенциала муниципальных образований Новосильского района, включая уточнение состава репрезентативных групп налогов, учитываемых при расчете налогового потенциала муниципальных образований Новосильского района;

1. обеспечение сбалансированности бюджетов сельских поселений;
2. создание условий для сокращения муниципального долга;
3. содействие формированию устойчивой собственной доходной базы местных бюджетов, создание стимулов к ее наращиванию;
4. создание стимулов для повышения качества управления муниципальными финансами, эффективности расходования бюджетных средств и ответственности органов местного самоуправления Новосильского района за проводимую бюджетную политику.

III. Основные направления налоговой политики

Орловской области на 2019–2021 годы

Основные направления налоговой политики Новосильского района на 2019–2021 годы (далее – налоговая политика) обеспечивают преемственность целей и задач налоговой политики предыдущего периода и направлены на увеличение доходов консолидированного бюджета Новосильского района за счет оптимизации налоговой нагрузки, отмены неэффективных налоговых льгот, повышения эффективности системы налогового администрирования.

Работа по мобилизации доходов в Новосильском районе будет проводиться в рамках реализации постановления администрации Новосильского района от 29 декабря 2014 года № 451 «Об утверждении Положения межведомственной комиссии по вопросам легализации заработной платы и снижения неформальной занятости администрации Новосильского района и распоряжения администрации Новосильского района от 24 апреля 2018 года № 140 «О межведомственной рабочей группе по реализации комплексных мер, направленных на повышение эффективности формирования, бюджетных доходов и исполнения Плана мероприятий по повышению роли имущественных налогов в формировании региональных и местных налогов. Основными задачами налоговой политики на ближайшую перспективу являются:

1. Мобилизация резервов доходной базы консолидированного бюджета Новосильского района:

1) усиление работы по погашению задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджеты всех уровней;

2) активизация мероприятий по выявлению, постановке на налоговый учет и привлечению к налогообложению обособленных подразделений, головные организации которых расположены за пределами Новосильского района;

3) продолжение работы, направленной на повышение объемов поступлений в бюджеты Новосильского района налога на доходы физических лиц: создание условий для роста общего объема фонда оплаты труда в районе, легализация заработной платы, доведение ее до среднеотраслевого уровня, проведение мероприятий по сокращению задолженности по налогу на доходы физических лиц;

4) продолжение работы по расширению налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы или зарегистрированы с указанием неполных сведений, необходимых для исчисления налогов;

5) оптимизация налоговых льгот и иных преференций, предоставляемых субъектам хозяйственной деятельности, в том числе исходя из оценки востребованности этих льгот и преференций и их экономического эффекта;

6) повышение эффективности деятельности муниципальных унитарных предприятий и открытых акционерных обществ, контрольный пакет акций которых находится в собственности Новосильского района;

7) оптимизация ставок арендной платы и сокращение размеров задолженности по арендной плате за земельные участки, аренду имущества;

8) включение неэффективно используемого имущества в программу приватизации Новосильского района;

9) рассмотрение целесообразности перехода на налогообложение имущества организаций с использованием кадастровой стоимости в отношении таких объектов как административно-деловые центры и торговые центры (комплексы) и помещения в них, нежилые помещения, назначение которых в соответствии с кадастровыми паспортами объектов недвижимости или документами технического учета (инвентаризации) объектов недвижимости предусматривает размещение офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания либо которые фактически используются для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания.

2. Совершенствование налогового администрирования:

1) повышение ответственности администраторов доходов за эффективное прогнозирование, своевременность, полноту поступления и сокращение задолженности администрируемых платежей;

2) повышение качества и эффективности совместной работы органов власти всех уровней по усилению администрирования доходов в рамках деятельности межведомственных рабочих групп по платежам в районный бюджет и бюджеты сельских поселений;

3) продолжение работы органами власти всех уровней по легализации прибыли и убытков организаций, допускающих искажения в налоговом учете, легализации «теневой» заработной платы, взысканию задолженности по налоговым и неналоговым доходам, реализации мероприятий по повышению роли имущественных налогов в формировании доходов консолидированного бюджета Новосильского района.